

二十三條立法符合國際標準保障人權



特區政府1月底開始進行為期約一個月的基本法第二十三條立法公眾諮詢。香港市民基本認同，立法有迫切性及必要性，能夠有效補齊國安「短板」，締造安全穩定的營商環境。特區政府應持

續舉行解說工作，讓公眾了解到，基本法第二十三條立法過程嚴謹，絕對符合國際標準，也保障人權。當完成立法，完善維護國家安全機制，社會就可全力拚經濟、謀發展。

周浩鼎 民建聯副主席 立法會議員

自香港國安法實施後，香港社會整體恢復穩定及安全。2019年的修例風波，市民仍歷歷在目，大家更加認識到完善維護國安的制度及執行機制是十分重要。

為國安立新法已成社會共識

最近筆者與一些在港外國商會代表見面，交流及解說基本法第二十三條立法事宜。他們都對立法十分理解，大家都明白到，維護國家安全是天經地義的事，沒有國家安全，就不會有安全穩定的營商環境。

雖然，香港國安法已涵蓋了顛覆國家以及分

裂國家等罪行，然而有國安漏洞，仍需要透過本地立法填補，這當中包括竊取國家機密及間諜罪，以及危害國家安全的電子系統破壞罪行等。今次基本法第二十三條立法，恰恰為上述罪行制定相關法律，貫徹落實2020年5月28日通過的《全國人民代表大會關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定》。

立法諮詢文件的第六章專門探討危害國家安全的破壞等活動，當中就有專節探討新設的罪行，包括在沒有合法權限下透過電腦或電子系統作出危害國家安全行為的罪行。網絡世界發

展一日千里，危害國家安全的破壞活動已不限於破壞一般公共設施，例如鐵路等，更包含電子網絡及電腦系統。我們的確需要一套能夠與時俱進的維護國家安全法律。

政府充分參照外國國安條文

另外，特區政府也在諮詢文件列出西方國家關於維護國家安全的相關法律做法的標準。例如文件就提到，英國去年通過《國家安全法》，當中的條列就列明，外國政治組織在當地進行的每項活動，都需要向當局進行登記，違者即干犯刑事罪行，最高可被監

禁5年。至於香港，基本法第二十三條立法諮詢文件就提到，會賦予執法部門權力，禁止有機會危害國家安全的個別外國組織在港活動。這個安排，既能保障外國組織在港進行合法活動不受影響，也可滿足香港維護國家安全的需要。期盼特區政府持續向公眾解說各國維護國家安全的做法及標準，從而讓公眾了解到基本法第二十三條立法過程嚴謹，明白到基本法第二十三條立法絕對符合國際標準、保障人權。當完成基本法第二十三條立法，完善維護國家安全機制，社會就可全力拚經濟、謀發展。

把握機遇 開啓國際金融中心新篇章

陳蔣輝 中銀香港高級經濟研究員

近期，就美斯來港缺席表演賽風波，個別偏頗評論和演繹引發了一些人對香港打造盛事之都及保持國際金融中心地位的憂慮。不論美斯缺席的真實原因何在，可以肯定的是，香港打造盛事之都的決心和成果並不會因為本次事件而有所改變。近日香港舉辦亞洲金融論壇、香港馬拉松等國際活動大獲成功，年內國際七人欖球賽、巴塞爾藝術展、國際龍舟邀請賽、香港網球公開賽、高爾夫球公開賽等一大波國際賽事和活動將在港陸續展開。今年1月份在香港舉行的第十七屆亞洲金融論壇，匯聚全球逾3,000名金融和商界精英參與這一頂級金融盛事，他們用實際行動為香港投下了贊成票，充分展示了香港國際金融中心的魅力所在。

國際金融中心是一個完整金融生態的呈現，一般是指聚集了大量金融機構和相關服務產業，全面集中地開展國際資本借貸、債券發行、外匯交易、保險等金融服務業的城市或地區。所以，就國際金融中心的具體指標來看，不單單只有股

市，還有金融基建、專業化人才、銀行業、債券市場、外匯市場、保險市場等。香港在經濟自由度、金融市場深度、國際化、法律環境和人才儲備等各方面都有顯著優勢。過去幾年，面對諸多不利因素，香港金融市場持續高效運轉，金融體系穩健，聯繫匯率制度運作良好，就已充分體現香港國際金融中心強大的競爭力和吸引力。雖然近年香港股市表現欠佳，成為某些人士貶低香港國際金融中心的藉口，但香港2023年股市IPO集資額仍然位列全球第六，高於倫敦、東京、法蘭克福和新加坡等金融中心城市。同時，香港銀行業、債券、外匯、保險等市場表現亮眼。國際大行雲集香港，全球前100大銀行中近八成有在香港營運。香港是亞洲重要的債券發行市場，也是亞洲保險公司最集中的地區，香港的保險密度世界排名第二、亞洲第一。同時，香港是亞洲最大的國際基金管理中心，全球第二大跨境財富管理中心，亞洲第二大私募基金基地。此外，香港外匯市場交易活躍，全球

領先，目前是全球第四大外匯交易中心，全球七成以上的跨境人民幣支付通過香港結算。在最新一期《國際金融中心指數報告》中，香港維持全球第四位的總排名，國際金融中心地位依然穩固。

從歷史維度看，全球金融中心總是伴隨經濟重心而來。紐約和倫敦金融中心的形成和發展，是西方發達國家主導全球經濟的結果。未來，香港國際金融中心地位將極大受益於中國經濟在全球重要性不斷上升，以及亞洲區域合作不斷推進所釋放出來的對金融服務的龐大需求。中央金融工作會議定調，要鞏固和提升香港國際金融中心地位。近期，中央政府也密集出台支持政策，「三聯通、三便利」等重磅措施的出台，讓香港金融界備受鼓舞，也令國際投資者對香港金融中心的前景更具信心。憑藉國家的全力支持，「一國兩制」的獨特優勢，特區政府、監管機構和業界長期耕耘形成的優勢稟賦和深厚基礎，我們堅信香港將一如既往地保持國際金融中心的競爭力和吸引力。

延長通關時間令盛事活動更為熱鬧

穆家駿 全國青聯委員 灣仔區議員

青年議政

今年春節，本港首次試行特別通關安排，年三十至年初四(2月9日至13日)，深圳灣口岸實施24小時通關，羅湖口岸則在年三十及年初二兩天延長通關至凌晨二時，港鐵東鐵線同時也延長服務。特別通關安排除了是回應新年除夕時旅客參與跨年倒數煙花音樂匯演後無法過關返回內地的不便，更是為未來香港開展更多盛事，吸引內地旅客來港作試驗。

延長通關及公共運輸服務時間能給予旅客更多行程選擇。記得在香園圍/蓮塘口岸旅檢服務啓用當日，筆者曾預約了口岸停車服務，到深圳進行即日往返的交流考察活動。到當天晚上，由於口岸十點就要關閉，筆者要提早結束行程過關回港，旅程難免有點趕急，未能盡興。所以，如果在春節這些重要假日當中，口岸能夠延長服務時間，將可讓旅客有更寬裕的時間安排行程，帶動本地的餐飲零售行業。

特區政府積極推動盛事經濟，優化通關安排，可提升旅客訪港體驗，吸引他們來港參與各類活動，長遠為香港經濟發展發掘新的機遇。建立「盛事之都」美譽，能促進香港彰顯「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢。據統計，今年1月至4月，就有多

達40項國際性大型活動舉行，這些活動預料會吸引大批旅客參與，尤其是大灣區內地城市的旅客。在「一小時生活圈」逐漸形成下，大灣區內地城市的訪港旅客之中，或者會多了人選擇即日來回而不留港過夜，但他們在港的消費未必會因此減少。有家住深圳的旅客表示，他欣賞過年初二晚上煙花匯演後，打算再到旺角附近逛街，以及到茶餐廳享用夜宵，之後才於凌晨經羅湖口岸離港。這想法正好反映出盛事活動對帶動夜經濟的作用。

筆者明白，現時提出要所有口岸都實現24小時通關並不現實，尤其是鐵路相關的口岸也需要預留時間作路軌及列車維修檢查之用。不過，在近年日漸實現「無人化」、「自動化」通關的趨勢下，日後其他陸路口岸比如香園圍/蓮塘口岸、深圳灣口岸的通關時間，可否進一步延長甚至實現24小時通關，令灣區生活真正實現一體化，將是兩地政府的一個重要課題。盛事經濟的推動除了要商界大力支持外，特區政府在相關配套政策作出支持，也是必不可少，期待甲辰龍年，香港可以透過舉辦盛事，找到「興」的動能，實現騰飛。



我國經濟韌性強勁 有力克服挑戰

湯鐸鐸 中國社會科學院經濟研究所宏觀經濟學研究室主任、研究員



2023年全年我國經濟增長5.2%，雖符合年初設定的5%左右的增长目標，但低於市場期待，也低於疫情前的平均增長，市場一度出現「中國頂峰論」和中國經濟「日本化」等論調。不過，短期的需求不足，並不能掩蓋中國經濟蘊藏的巨大潛力，暫時的預期轉弱也不會改變中國經濟所具有的超強韌性。

逐步迸發經濟新動能

我國經濟當前呈現出的有效需求不足和社會預期偏弱，是私人部門去槓桿的直接後果。這在市場經濟環境下司空見慣，是典型的經濟周期和金融周期現象。從發達經濟體的理論研究和政策實踐看，私人去槓桿化環境大致要遵從如下基本政策邏輯：政府部門需要在貨幣政策配合下負擔「加槓桿」和「擴支出」的責任，以對沖私人去槓桿化的影響，並盡量加快其進程，以及破除「央行獨立性」、「赤字貨幣化」等一系列傳統教條和禁忌。從中央最近的宏觀政策操作看，這一基本政策邏輯應該在沒有策略、有步驟、有節制地精細實施。比如，去年年底增發1萬億元人民幣國債，將赤字率從3%提高到3.8%；今年1月底降準、降息，維持寬鬆的貨幣環境，支持政府債券大規模集中發行；近期反覆強調增強宏觀政

策取向一致性，加強相關評估和協調，以維護和激發市場主體信心。我國近期經濟增長乏力，主因是短期的周期波動，經濟長期向好的基本趨勢沒有改變，我國經濟仍然蘊藏着巨大的增長潛力。從資本要素看，改革開放以來我國公共部門和私人部門都積累了巨大的資產和財富，以各種形態持有和存在，可以迅速投入於經濟發展中去。我國不但已經完全擺脫了對外部資金的依賴，還可以向外部大量輸出資金。從勞動力要素看，雖然我國人口出生率出現下滑，但是人口基數大，通過加大教育、醫療以及自動化、人工智能等領域的投入，能夠彌補部分勞動年齡人口下降的影響。而且，人口是一個慢變量，政府還有足夠的時間和空間進一步施策應對。從技術進步看，過往的發展歷程已經充分證明了中國的科技創新能力。近期在中美各方面競爭日益加劇的背景下，中國的科技創新能力仍進一步增強，在新能源、晶片製造和人工智能等領域多有突破。以新產業、新業態、新模式為代表的「三新」經濟蓬勃發展，高科技引領的經濟新動能也正在逐步建立。

當然，從資本、勞動、技術三方面進行分析，只代表增長潛力。在世界百年變局加速演進、中國經濟發展面臨關鍵轉型的大背景下，能否將潛力轉化為現實的經濟增長，是對我國經濟韌性的嚴峻考驗。

經濟韌性的本質是經濟體在複雜環境下適應變化和不斷變革的能

力。如果說私人部門的調整和變革是被動的本能，體現其勤勉和堅韌的話，那麼政府則需要更有策略、有規劃地進行更為主動的調整和變革。尤其是面對劇烈外部衝擊時，國家經濟政策是更為重要的經濟韌性來源。

積極貫徹「兩個毫不動搖」

經濟現代化是一種全球化現象，現代經濟是複雜的全球分工經濟。全球經濟的結構變化會給各國帶來不同程度的衝擊，需要政府積極應對。政策空間是政府應對經濟不確定性的手段和力量儲備，而在高度一體化的全球經濟中，政策空間是由國家間的權力關係所塑造的。因此，以自身為主，堅定維護本國經濟利益，是政府的基本職責；因時而變，面對衝擊主動求變，是政府的重要能力。

我國40多年來改革開放的成功經驗，已經證明了我國政府和私人部門都具有非凡的調整和變革能力，經濟具有無與倫比的韌性。而且，這種韌性已經體制化、機制化，融入社會主義基本經濟制度。中央已宣布毫不動搖鞏固和發展公有制經濟，毫不動搖鼓勵、支持、引導非公有制經濟發展，充分發揮市場在資源配置中的決定性作用，更好發揮政府作用。在這個方針下，我國的基本經濟制度能夠在確保政府和私人部門經濟權力的同時，也有力維護了經濟的活力和韌性。

完善國安體系 讓香港輕裝上陣

莊創業 香江聚賢主席



基本法第二十三條立法公眾諮詢開展後，至今多位司局長分別舉行了多場面向不同界別人士的解說會。與會者都表示支持完善香港特區維護國家安全的法律制度和執行機制，認為在穩定和安全的營商環境中吸引企業投資、人才來港發展，更好地集中精力拚經濟、謀發展，得到香港社會廣泛支持。近日新華社刊登「港澳平」題為《為什麼反中亂港分子如此害怕和阻撓二十三條立法》的文章指出，在特區政府啓動立法公眾諮詢後，亂港勢力對基本法第二十三條立法進行各種攻擊抹黑，大肆編造謊言、煽惑恐慌，要把這項立法污名化、妖魔化。這正反映了基本法第二十三條立法在當前的必要性和緊迫性，因此特區政府要做好對外解說工作，及時釐清可能出現的誤解。

亂港勢力將基本法第二十三條立法形容為「洪水猛獸」，聲稱立法將嚴重影響香港的經濟與營商環境云云。不過，數據顯示，海內外資金和企業在香港國安法實施後仍對香港營商環境充滿信心，去年本港銀行總存款增加5.1%；去年的初創企業亦增加270間至4,300間，創歷史新高。目前，香港境外母公司的駐港公司數目達9,000多家，與2019年時相若，顯示外地公司未有因香港國安法而大批撤出。另外美國商會調查顯示，多達78%的受訪美國企業表

示未來3年致力於將總部留在香港，較去年的61%有所增加。同時，有76%受訪美企認同香港是亞洲具競爭力的國際商業中心，較去年大增24個百分點。事實證明，香港對國際企業來說仍然是理想的營商地方，所謂國安法「嚇走外資」之說完全是子虛烏有。

特區政府的立法諮詢建議內容涵蓋全面，既與國家的安全觀同一標準，也照顧到與香港國安法發展的一體性，更有實踐的經驗基礎，補充過往相關法律的不足。完成立法將完善香港維護國家安全的法律體系，盡快補上維護國家安全的這塊「短板」，為市民福祉提供最大保障，有利營商環境，保障高質量發展和高水平開放，讓香港輕裝上陣，集中精力發展經濟，改善民生。

現時香港仍要時刻警惕亂港勢力的「軟對抗」方式暗中作亂。只有完善國家安全立法，對極少數危害國家安全的人作出有效制裁，才能真正保障到大多數香港市民的權利及自由，才可吸引企業、人才來港，成為香港由治及興的最後一塊拼圖。

維護國家安全是天經地義，只有完成基本法第二十三條立法，香港社會才能夠無後顧之憂，有效防範、制止及懲治有關危害國家安全的行為和活動，而共同推動基本法第二十三條立法的順利進行，需要社會各界和廣大市民共同努力，凝聚共識，讓特區政府更好地集中精力拚經濟、謀發展，共同構建美好香港。